



Република Србија  
ВИШИ СУД У ЗРЕЊАНИНУ  
Број: Уж. 2/24  
Дана: 22.05.2024. године  
З р е њ а н и н

## У ИМЕ НАРОДА!

Виши суд у Зрењанину, у другостепеном грађанском већу, састављеном од судија овог суда, Војиславе Веселиновић, као председника већа, Душанке Татић и Мирјане Зорић Влачо, као чланова већа, са записничарем Валеријом Будаи, одлучујући о жалби Групе грађана „Кикинда у срцу“ чије је овлашћено лице Јелена Прочикевић, изјављеној против решења Изборне комисије Града Кикинда број III-04-013-2/2024 од 17.05.2024. године, на седници већа одржаној дана 22.05.2024. године у 11,00 часова, донео је

## ПРЕСУДУ

**ОДБИЈА СЕ** жалба.

## Образложење

Решењем Изборне комисије Града Кикинда број III-04-013-2/2024 од 17.05.2024. године одбијен је приговор подносиоца изборне листе КИКИНДА У СРЦУ као неоснован, а који је био изјављен против решења Градске изборне комисије Града Кикинда број III-04-013-2/2024 од 13.05.2024. године.

Против наведеног решења жалбу је изјавила Група грађана „Кикинда у срцу“ из разлога што у решењу није правилно примењен закон, погрешно је утврђено чињенично стање и изведен неправилан закључак о чињеничном стању, са предлогом да Виши суд у Зрењанину усвоји жалбу и мериторно одлучи по њој.

Градска изборна комисија града Кикинде је дана 21.05.2024. године дала одговор на жалбу, у ком је истакла да сматра да је ожалбено решење правилно и на закону засновано, те да су жалбени наводи неосновани.

Испитујући изјављену жалбу у смислу члана 87 Закона о локалним изборима, Виши суд у Зрењанину је одлучио да је:

Жалба неоснована.

Жалилац у жалби указује да се у решењу ГИК-а Града Кикидне број III-04-013-2/2024 од 17.05.2024. године наводи да ГИК и даље сматра да се на конкретан случај



примењује Закон о избору народних посланика, иако је у приговору достављена чињеница да је изборна листа већ дефинисана Законом о локалним изборима. Уз приговор, као допуну, доставили су и проглашене изборне листе других изборних комисија са идентичним случајем. Надаље, жалбом указују на повреду члана 25 Закона о локалним изборима, те да се Законом о избору народних посланика у глави I „Основне одредбе“, у „Предмету закона“ и члану 1 јасно наводи да се законом уређује избор и престанак мандата народних посланика Народне скупштине и као такав овај Закон односи се на републичке изборе. Сходна примена закона како је наведено у члану 8 став 1 Закона о локалним изборима у односу на предмет Закона о избору народних посланика, сходно би се примењивао уколико би се у исто време дешавали републички и локални избори. Главом III Закона о локалним изборима „ток изборног поступка“ тачком 2 „подношење изборне листе“ од члана 37 до члана 43 јасно су уређене норме од подносиоца изборне листе. Самим тим како су ова питања посебно уређена Законом о локалним изборима није потребно применити одредбе Закона о избору народних посланика које се налазе у делу глава V „ток изборног поступка“. Надаље се у жалби наводи како је у складу са законом Споразумом формирана група грађана која има свој назив „КИКИНДА У СРЦУ“ за чије коришћење има овлашћење правног лица удружења грађана „Кикинда у срцу“, што је достављено у пратећој документацији, па је образац формални, пратећи документ који не може утицати на исход поступка.

Из садржине решења Изборне комисије Града Кикинде број III-04-013-2/2024 од 17.05.2024. године произилази да је одбијен приговор као неоснован. У образложењу овог решења се наводи да је ГИК Града Кикинде донела решење којим се одбија проглашење изборне листе „Кикинда у срцу“ коју је поднела Група грађана „Кикинда у срцу“. Наведено решење донето је из разлога прописаних чланом 77 Закона о избору народних посланика, јер назив подносиоца изборне листе није одређен у складу са законом, а у вези са чланом 67 став 3 истог Закона, којим је прописано да Група грађана у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен споразумом о образовању групе грађана који мора да почиње речима: Група грађана. Против наведеног решења изјављен је приговор од стране подносиоца изборне листе „Кикинда у срцу“ дана 14.05.2024. године у 11,40 часова, из којег проистиче да је Градска изборна комисија погрешно применила законске одредбе о називу подносиоца изборне листе из члана 67 и 77 Закона о избору народних посланика, већ је требало применити члан 40 Закона о локалним изборима, којим је дефинисан рок за подношење пријаве и њена садржина. Подносилац изборне листе „Кикинда у срцу“ доставио је наредног дана 15.05.2024. године у 12,32 часова поднесак назначен као „Допуна приговора“, из којег следи да уз претходно поднети приговор достављају и одштампане изборне листе из појединих градова и општина које су такође поднете без навођења речи „Група грађана“. Образлаже се да је приговор оцењен као благовремен и допуштен али да су наводи неосновани, као да и даље важе исти разлози за одбијање изборне листе који су постојали приликом доношења побијаног решења. У образложењу се наводи да према члану 25 став 1 тачка 1 Закона о локалним изборима изборна комисија се стара о законитом спровођењу локалних избора, а чланом 8 став 1 истог Закона прописана је сходна примена Закона о избору народних посланика и на локалне изборе у питањима који овим законом нису посебно уређена. Одговарајући на наводе из приговора Градска изборна комисија је дужна да примењује одредбе члана 40 Закона о локалним изборима којим је прописан рок за подношење изборне листе и њена садржина, међутим, како се питања која се односе на подносиоца изборне листе (политичка странка, коалиција политичких странака и групе грађана); положај лица овлашћеног да поднесе изборну листу; назив подносиоца изборне листе; назив изборне



листе и друго, нису посебно уређена Законом о локалним изборима, него се на наведена питања примењује Закон о избору народних посланика, градска изборна комисија је била дужна да примењује и одредбе тог закона. У образложењу решења се надаље наводи да поднета Изборна листа неспорно садржи недостатак у називу подносиоца изборне листе, јер назив не садржи речи „Група грађана“ како је то прописано чланом 67 став 3 Закона о избору народних посланика. Будући да је подносилац изборне листе пропустио да то учини и да се у изборној листи али и у свим осталим обрасцима (сагласност кандидата за одборника, изјава бирача да подржава изборну листу, списак бирача који подржавају изборну листу), као подносилац наводи „Кикинда у срцу“, без навођења речи „група грађана“, стекли су се услови за примену члана 77 Закона о избору народних посланика, што је и наведено у решењу о одбијању проглашења изборне листе. У образложењу се надаље наводи да норме изборних закона – Закона о избору народних посланика и Закон о локалним изборима, који између осталог регулишу подношење изборне листе, као и сва остала питања за изборни процес, императивног су карактера и сви учесници у изборном поступку морају их се придржавати. Што се тиче навода из поднеска означеног као „допуна приговора“ градска Изборна комисија Града Кикинде није надлежна да разматра питања са територије друге јединице локалне самоуправе, нити да своју одлуку заснива на одлукама других изборних комисија, већ искључиво на одредбама позитивно правних прописа РС којима се уређује и које се примењују на изборни поступак.

Чланом 10 став 1 Закона о локалним изборима прописано је да су органи за спровођење локалних избора самостални и независни и раде на основу закона и прописа донетих на основу закона.

Чланом 25 став 1 тачка 6 истог Закона прописано је да локална изборна комисија, између осталог, доноси решење којим одбија да прогласи изборну листу.

Чланом 8 став 1 истог Закона прописано је да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно примењују на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Чланом 67 став 3 Закона о избору народних посланика ( „Службени гласник РС“ број 14/22) прописано је да група грађана у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен споразумом о образовању групе грађана који мора да почиње речима: Група грађана.

Образложење дато у ожалбеном решењу у свему прихвата и овај суд. Имајући у виду цитирану законску регулативу, произилази да је релевантно материјално право, односно законске одредбе цитиране у претходном ставу, Изборна комисија правилно применила, а супротно жалбеном указивању.

По оцени овог суда из спса предмета несумњиво произлази да се као подносилац изборне листе у Изборној листи али и у свим осталим обрасцима: сагласност кандидата за одборника, изјава бирача да подржава изборну листу, списак бирача који подржавају изборну листу, наводи „Кикинда у срцу“, без навођења речи „група грађана“, што се ни наводима жалбе не доводи у сумњу, те су се стекли услови за примену члана 77 Закона о избору народних посланика, како је и наведено у решењу о одбијању проглашења Изборне листе.

Коначно, предмет одлучивања суда у конкретном случају није оцена законитости одлука градских и општинских изборних комисија донетих у поступцима проглашења других изборних листа. Позивање подносиоца жалбе на евентуално другачије поступање градских и општинских изборних комисија, те евентуална неконзистентност праксе у истоветним стварима није од утицаја на одлуку овог суда, већ под одређеним условима може да представља основ за остваривање правне заштите друге врсте и садржине. У том смислу наводи које жалилац истиче могу да буду преиспитани пред Уставним судом као државним органом који пружа највишу правну заштиту основним људским правима, па тако и изборном праву, путем контроле уставности и законитости као примарног вида заштите људских права, затим у поступку решавања изборних спорова и у поступку по уставној жалби.

Из напред наведених разлога је жалба одбијена.

Одлука као у изреци је донета на основу члана 87 Закона о локалним изборима, а у вези члана 40 Закона о управним споровима.

ВИШИ СУД У ЗРЕЊАНИНУ, дана 22.05.2024. године.

Записничар

*Валерија Будаи*  
Валерија Будаи





## ВИШЕМ СУДУ У ЗРЕЊАНИНУ

На основу чланова 25. и 86. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 14/22 и 35/24), Градска изборна комисија града Кикинде, на седници одржаној 21. маја 2024. године у 09,00 часова, даје следећи

### ОДГОВОР НА ЖАЛБУ

Дана 20. маја 2024. године у 09,59 часова Група грађана „Киkinда у срцу”, поднела је на писарници Градске управе града Кикинде, Жалбу против Решења Градске изборне комисије града Кикинде, број: III-04-013-2/2024 од дана 17. маја 2024. године (даље: Жалба), којим решењем се, као неоснован, одбија Приговор ове групе грађана.

Приговор је поднет на Решење Градске изборне комисије од дана 13. маја 2024. године, којим је Градска изборна комисија одбила проглашење изборне листе КИКИНДА У СРЦУ.

У Жалби се наводи да приликом доношења решења (о одбијању приговора) није правилно примењен закон, да је погрешно утврђено чињенично стање и изведен неправилан закључак о чињеничном стању. Наиме, жалилац сматра да се у овом случају не примењује Закон о избору народних посланика, те да га је Градска изборна комисија неправилно применила, што је за последицу имало доношење Решења о одбијању њихове изборне листе. Из навода Жалбе даље следи тумачење да се поменути Закон о избору народних посланика „односи на републичке изборе”, те да се сходно примењује и на локалне изборе „уколико се у исто време дешавају и републички и локални избори”, тачније „када имамо републичке и локалне изборе истог дана, што овог пута није случај”.

Разматрајући околности у овом случају, и то како наводе из Жалбе, тако и све претходно утврђене чињенице (приликом доношења Решења о одбијању проглашења изборне листе и Решења о одбијању приговора), **Градска изборна комисија сматра да је ожалбено решење правилно и на закону засновано, а да су наводи жалбе који се односе на погрешну примену прописа у поступку кандидовања ове групе грађана, неосновани.** Изборна комисија, дакле, остаје при свом убеђењу да су Решење, којим се одбија проглашење Изборне листе КИКИНДА У СРЦУ, од дана 13. маја 2024. године и Решење којим се одбија Приговор, од дана 17. маја 2024. године, донети у складу са законом, и то из разлога прописаним чланом 77. Закона о избору народних посланика, јер назив подносиоца изборне листе није одређен у складу са законом, а у вези са чланом 67. став 3. истог закона, којим је прописано да група грађана у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен споразумом о образовању групе грађана који мора да почиње речима: Група грађана.

Чланом 8. став 1. истог Закона прописана је сходна примена Закона о избору народних посланика и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена. Иако се жалилац позива на чланове од 37. до 43. Закона о локалним изборима, којима се регулише област подношења изборне листе, јасно је да Законом о локалним изборима нису уређена сва питања у вези са подношењем изборне листе, као нпр. Питање подносиоца изборне листе (политичка странка, коалиције политичких странака и групе грађана); Положај лица овлашћеног да поднесе изборну листу; Назив подносиоца изборне листе; Назив изборне листе; одбацивање изборне листе, одбијање проглашења изборне листе, и друго, него се управо за ова питања примењује Закон о избору народних посланика (чланови од 62. до 84.).

**Због свега изнетог, предлажемо Вишем суду у Зрењанину да одбије Жалбу.**

Овај одговор, са Жалбом и списима предмета, достављамо Вишем суду у Зрењанину.

Број: III-04-013-2/2024  
У Кикинди, 21. маја 2024. године

