



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА  
У ОПШТИНИ КИКИНДА  
2012-2015**

**Општина Кикинда, април 2012. године**

## САДРЖАЈ

Увод .....	3
Одлука Скупштине Општине Кикинда о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица .....	7
РЕЗИМЕ .....	8
ПОГЛАВЉЕ 1: Профил Општине Кикинда .....	12
ПОГЛАВЉЕ 2: Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у општини Кикинда .....	16
ПОГЛАВЉЕ 3: Анализа ситуације, стања, закључци и спорна питања .....	17
ПОГЛАВЉЕ 4: Приоритетне групе .....	26
ПОГЛАВЉЕ 5: Општи и специфични циљеви .....	27
ПОГЛАВЉЕ 6: План активности за реализацију ЛАП-а .....	28
ПОГЛАВЉЕ 7: Ресурси/буџет .....	48
ПОГЛАВЉЕ 8: Аранжмани за примену .....	48
ПОГЛАВЉЕ 9: Праћење и оцена успешности .....	49

## Увод

Општина Кикинда својим досадашњим деловањем доказала је да настоји да обезбеди услове за квалитетно и трајно решавање интеграције избеглих и интерно расељених особа, као и реинтеграције повратника. Локална самоуправа намерава да својим суграђанима – избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима, обезбеди могућности за што квалитетнији живот у локалној заједници.

Главни правац нашег опредељења, формулисан у овом документу, односи се на обезбеђење услова за локалну интеграцију (и реинтеграцију) решавањем основних потреба избеглих, интерно расељених лица и повратника и њихових породица.

Основни циљ локалне интеграције и реинтеграције је обезбеђивање могућности избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима за економску и социјалну равноправност и за достојанствен живот у заједници.

Посебно истичем да је један од приоритета свих нас који управљамо овом општином да обезбедимо боље услове живота за све избегле, интерно расељене који су нашли уточиште у општини Кикинда, као и за повратнике који се у нашу општину враћају.

Моји сарадници и ја знамо да је најтежа прекретница у животу напуштање свог огњишта, разумемо муку која настаје кад целу имовину, стицану годинама, ставите у један кофер, или завежљај и упутите се ка непознатом у жељи да сачувате голи живот, свој и своје породице. Управо због тога, желим да наше животе красе мир, толеранција, благостање и љубав према ближњима, те да заједничким снагама допринесемо просперитету нашег града и свих наших села.

Нека овај документ буде полазна станица на том путу пуном искушења која ћемо заједно са успехом пребродити.

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ КИКИНДА  
Илија Војиновић

## Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих<sup>1</sup>, интерно расељених лица<sup>2</sup> (ИРЛ) и повратника по споразуму о реадмисији<sup>3</sup> (у даљем тексту: повратници) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратника намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Повратници по основу споразума о реадмисији су сви они грађани Србије који су изгубили или нису имали право боравака у земљама ЕУ.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у Општини Кикинда, настао је као резултат учешћа у пројекту „Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица“, а допуна овог акционог плана у вези с решавањем проблематике повратника спроведена је у оквиру пројекта „Јачање капацитета институција РС на пољу миграција“.

Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ.

Пројекат је финансирала Европска унија, а корисници пројекта биле су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица: Комесеријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МинКиМ) и

---

<sup>1</sup> Према конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

<sup>2</sup> **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплаве и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. ([http://www.articleword.org/index.php/Displaced\\_person](http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person))

<sup>3</sup> Према Споразуму о реадмисији с ЕУ, **повратник** је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

Министарство рада и социјалне политике (МРСП), као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и одабране општине/градови.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратнике доноси се на период од 5 година, са детаљном разрадом активности за све године. Процес његове израде заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности,
- партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима у локалној заједници,
- утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих, интерно расељених и повратника,
- прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи,
- користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука,
- подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Кикинда коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештај и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд. Процес израде плана спроведен је у периоду септембар – децембар 2009. год. У допуни акционог плана за решавање проблема повратника, коришћени су подаци прикупљени кроз анкету коју је спровео Комесаријат за избеглице у оквиру пројекта СДЦ, као и подаци ИОМ-а. Допуна ЛПА извршена је током априла 2012. године.

У циљу израде локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кикинда, формиран је општински Савет за миграције који чине представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, институција система које се на локалном нивоу баве питањима за избегла и интерно расељених,

невладиних организација које делују у локалној заједници и Комесаријата за избеглице Републике Србије.

Улога Савета била је да:

1. унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране донатора;
2. обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним лицима;
3. размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
4. примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
5. дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
6. планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
7. ради на писању завршног документа;
8. иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

Чланови/ице Савета за миграције општине Кикинда су:

1. Илија Војиновић, председник Општине Кикинда, председник Савета,
2. Гордана Булатовић, помоћница председника општине из области социјалне заштите, члан Савета,
3. Љубан Средић, секретар Секретаријата за стамбено комуналне послове и урбанизам, члан Савета,
4. Гордана Пажин, секретар Секретаријата за друштвене делатности, члан Савета,
5. Мирјана Барошевић, директор Центра за социјални рад, члан Савета,
6. Представник избеглица и ИРЛ са територије општине Кикинда, члан Савета,
7. Предраг Војиновић, повереник за избеглице, секретар Савета.

**Одлука Скупштине Општине Кикинда о усвајању Локалног акционог  
плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица**

## РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника (ЛАП) у Општини Кикинда (2012 – 2015) је документ који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота избеглих, ИРЛ и повратника. Локални акциони план је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника.

У периоду од 1991. године до данас у општини Кикинда је према евиденцији Повереништва за избеглице боравило око 10.000 избеглица што представља око 17% становништва. По подацима Комесаријата за избеглице, 1996. године је у Кикинди регистровано 6.844 избеглих лица, а њихов број се по попису 2010. године значајно смањило и износи 699. С друге стране, од 1999. године до данас, на територији општине Кикинда сместило се 116 интерно расељених лица са Косова и Метохије. Уз то, од потписивања Споразума о реадмисији с ЕУ 2007. године, у Кикинду је по подацима Комесаријата за избеглице враћено 70 држављана Србије који нису имали, или су изгубили основ боравка. Уз то, кроз програме организованог повратка које је до 2009. године спроводио ИОМ, у протеклим годинама је у Општину Кикинда враћено 277 особа, углавном из Немачке, кроз програм ГАРП. Како не постоје систематски и ажурирани подаци о овој популацији, постоји могућност да је број повратника знатно већи.

Приоритетне групе у оквиру локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Кикинда су:

- избегла, ИРЛ и повратници који немају трајно решено стамбено питање било да живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним или неусловним објектима,
- незапослена, радно способна избегла, ИРЛ и повратници,
- породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особе и/или деца са сметњама у развоју,
- самохрани родитељи без сталних прихода,
- самачка старачка домаћинства без сталних прихода,
- вишечлане и вишегенерацијске породице,
- жене,
- Роми.

**Општи циљ** овог локалног акционог плана је побољшање социјално материјалног положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Кикинда кроз програме за економско оснаживање и трајно решавање стамбеног питања најугроженијих породица и унапређење њихове интеграције у (и реинтеграције) локалну заједницу.

**Специфични циљеви су:**

*Специфичан циљ 1:* У периоду од 2012. до 2015. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника откупом најмање 40 одговарајућих домаћинстава са окућницом;



*Специфичан циљ 2:* У периоду од 2012. до 2015. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника, кроз доделу пакета грађевинско материјала за адаптацију или довршетак изградње стамбеног објекта;

*Специфичан циљ 3:* У периоду од 2012. до 2015. год. економски оснажити најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програме доходних активности у области повртарства, ратарства, сточарства у сарадњи са Покрајинским фондом за развој, Јавном агенцијом за пољопривреду и малу привреду општине Кикинда, Националном службом за запошљавање за започињање сопственог бизниса из ових области;

*Специфичан циљ 4:* У периоду од 2012. до 2015. год. економски оснажити најмање 10 избеглих, интерно расељених и повратника укључивањем у програме преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање Кикинда, Агенцијом за развој општине Кикинда, покрајинским Секретаријатом и невладиним организацијама;

*Специфични циљ 5:* У периоду од 2012 – 2015. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм обезбеђивања монтажних кућа.

Укупан буџет за реализацију овог четворогодишњег плана износи приближно 540.000 евра. У 2012. години наставиће се свеобухватна и интензивна примена локалног акционог плана, где су Одлуком о буџету Општине Кикинда за текућу годину предвиђена средства за реализацију планираних активности у износу од 1 милион динара, а остали део средстава обезбедиће се учешћем на конкурсима расписаним за ову врсту пројекта.

## SUMMARY

Local Action Plan for improvement of the position of refugees and internally displaced persons (IDP) and returnees in the Municipality of Kikinda (2012 – 2015) is a document stating long-term determination of the Local Self-government to improve life conditions of refugees, internally displaced persons and returnees in the local community. Local Action Plan (LAP) is based on comprehensive analyses of the situation relevant to improvement of the status of refugees, IDPs and returnees.

From 1991 to present day, according to the Trustee's Office registry, around 10,000 refugees were accommodated in Kikinda, accounting for 17% of total population. According to the Commissariat for Refugees' data, 6,844 refugees were registered in Kikinda in 1996, while the number decreased significantly, amounting to 699 in 2010. On the other hand, as of 1999, a total of 166 internally displaced persons settled in Kikinda. In addition to this, since the signing of the Readmission Agreement with the EU, some 70 Serbian citizens were returned to Kikinda based on the Commissariat for Refugees data. Also, through of voluntary return programs implemented by IOM until 2009, 227 persons returned to Kikinda as well, mainly from Germany, through GARP program. As there is no systemic or up-to-date data on this population, there is a possibility that the number of returnees is significantly higher.

Priority groups identified in this LAP are:

- refugees, IDPs and returnees who have not solved their accommodation problems, whether in private accommodation or in owned unfinished or non-functional housing
- unemployed, capable of work refugees, IDPs and returnees,
- families with PWD members, chronically ill and/or children with developmental needs,
- single parents with no regular income,
- single elderly households with no regular income,
- Multi-member and multi-generation families,
- Women
- Roma.

Overall objective of this LAP is to improve social and material status of refugees, internally displaced persons and returnees in the Municipality of Kikinda through programs of economic strengthening and permanent housing solution for the most vulnerable families and programs for improvement of their integration (and reintegration) in the local community.

*Specific Objective 1:* During 2012 – 2015 provide accommodation for at least 40 refugee, IDP and returnee families through buying out 40 households with crofts;

*Specific Objective 2:* During 2012 – 2015, provide accommodation for at least 40 refugee, IDP and returnee families through by supplying them with packages of construction materials for adaptation or finishing the housing units;

*Specific Objective 3:* During 2012 – 2015, support economic strengthening of at least 40 refugee, IDP and returnee families through agriculture income generation programs in the area of field and vegetable crops and stock breeding, in cooperation with the Provincial Development Fund,

Public Agency for Agriculture and Small-scale Economy of the Municipality of Kikinda, and the National Employment Agency;

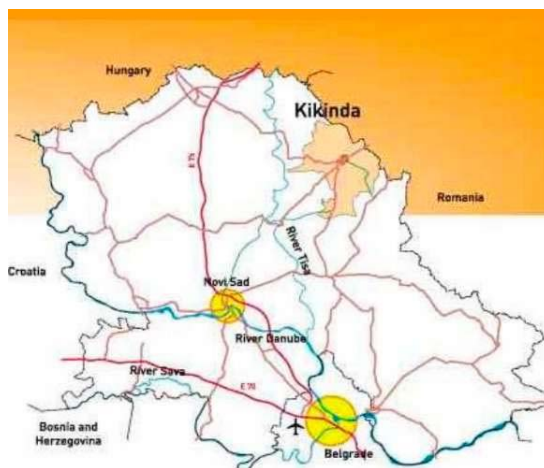
*Specific Objective 4:* During 2012 – 2015, support economic strengthening of at least 10 refugee, IDP and returnee families through programs of vocational and professional training, in cooperation with the National Employment Agency, Employment Council of Kikinda, Agency for development of the Municipality of Kikinda, provincial Secretariat and nongovernmental organizations;

*Specific Objective 5:* During 2012 – 2015, provide accommodation for at least 10 refugee, IDP and returnee families through provision of prefabricated houses.

The total budget need for this four-year plan is approximately EUR 540,000. In 2012, comprehensive implementation of this LAP will be continued, with 1 million dinars committed by the Municipality by the Budget act on behalf of this plan, while remaining funds will be secured through participation in various tenders.

## ПОГЛАВЉЕ 1: Профил Општине Кикинда

Општина Кикинда налази се у северном делу Баната на укупној површини од 782 км<sup>2</sup> у којој живи 67002 становника. Обухвата град Кикинду и 9 насељених места: Банатску Тополу, Банатско Велико Село, Башаид, Иђош, Мокрин, Наково, Нове Козарце, Руско Село и Сајан. Просечна ширина територије општине Кикинда правац запад-исток је око 25 км, а дужина север-југ око 35 км. Њен центар град Кикинда заузима простор између 45° и 31" северне географске ширине и 20° и 20" источне географске дужине, са просечном надморском висином од 82 м.

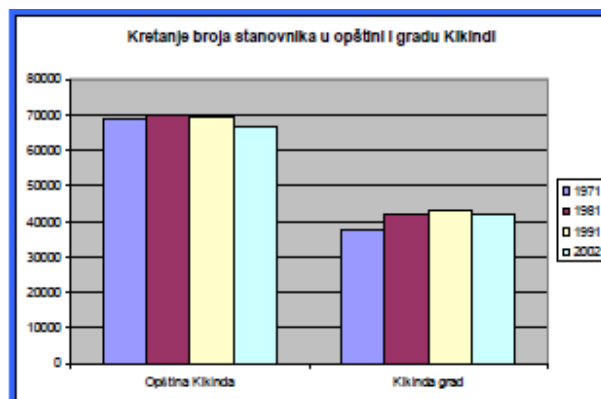


Општина Кикинда се налази на граници са Републиком Румунијом. У њеној непосредној близини налази се пет граничних прелаза (Хоргош и Ђала – међународни прелази са Мађарском; Наково и Врбица – међугранични прелази са Румунијом; Српска Црња – међународни гранични прелаз). Од границе са Републиком Мађарском општина Кикинда је удаљена 50 километара. Удаљена је од Београда 127 км, Новог Сада 110 км, Суботице 105 км, а од међународног аеродрома Сурчин 150 км. Општина Кикинда је и седиште Севернобанатског округа који обухвата општине: Кикинда, Ада, Чока, Сента, Кањижа и Нови Кнежевевац.

## Демографски подаци

Према попису из 2002. године општина Кикинда је имала 67.002 становника, међутим у последњих девет година дошло је до значајног смањења становништва. Према незваничним подацима пописа из 2011. године може се рећи да је број становника умањен за око 10%. Укупан број становника у општини Кикинда износи 60.151, Кикинду насељава 38.491 становника, а села 21.660 становника

Насеља у општини Кикинда и број становника у њима	1971	1981	1991	2002	%
општина Кикинда	68915	69864	69743	67002	100%
Б.Топола	1733	1382	1176	1066	1.6%
Б.Велико Село	3603	3332	3134	3034	4.5%
Башанд	4306	3864	3741	3503	5.2%
Иђош	2540	2338	2263	2174	3.2%
Кикинда	37691	41797	43051	41935	62.6%
Мокрин	7328	6567	6300	5918	8.8%
Наково	2834	2604	2525	2419	3.6%
Нови Козарци	3068	2668	2488	2277	3.4%
Руско Село	3830	3657	3510	3328	5.0%
Сајан	1982	1655	1555	1348	2.0%



У насељу Кикинда живи 64% укупног становништва општине, према незваничним подацима пописа из 2011. године, док је тај проценат био нешто нижи по резултатима пописа из 2002. године и износио је 62.6%. Анализирајући период од деведесетих година па до данас, примећује се појава двосмерне миграције. Реч је о економској миграцији где се знатан број младих преселио из села у Кикинду или веће градове. Најчешћи разлог ове миграције је незапосленост. Демографски прилив је био видљив у броју избеглих, прогнаних и досељених лица у општину Кикинда.

Република Србија се већ деценијама убраја у нисконаталитетне земље, па је тако и општина Кикинда у последњој деценији суочена са негативним природним прираштајем, већом стопом морталитета у односу на стопу наталитета. Негативна стопа природног прираштаја констатно је присутна у општини Кикинда и повећава се из године у године. Овај вишедеценијски тренд је довео до погоршања старосне структуре у општини.

Општина Кикинда	1993	1997	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2006
Наталитет	11,0	8,9	8,6	8,9	9,5	9,8	9,5	9,8	9,1
Морталитет	12,9	13,8	14,7	15,0	14,8	15,0	15,3	15,5	15,2
Природни прираштај	-1,9	-4,9	-6,1	-6,1	-5,3	-5,2	-5,8	-6,7	-6,1

Анализа структуре становништва по великим добним групама указује на неповољну старосну структуру становништва са високим индексом старења.

Анализа структуре становништва по великим добним групама указује на неповољну старосну структуру становништва са високим индексом старења од 1.0, који је у четири насеља већи (Банатско Велико Село, Наково, Сајан и Нови Козарци). Процес старења у општини Кикинда дошао је до границе критичности, јер је индекс старења дошао до односа 1:1 (однос броја лица преко 60 година и броја лица испод 20 година). Старије средовечно и старо становништво чини 51% укупне популације у општини. Добра група од 0-19 година чини 22.5% укупног становништва. Удео ове добне групе је знатно опао у односу на 1971. годину када је износио 31%, али је још увек нешто виши од војвођанског просека (18%).

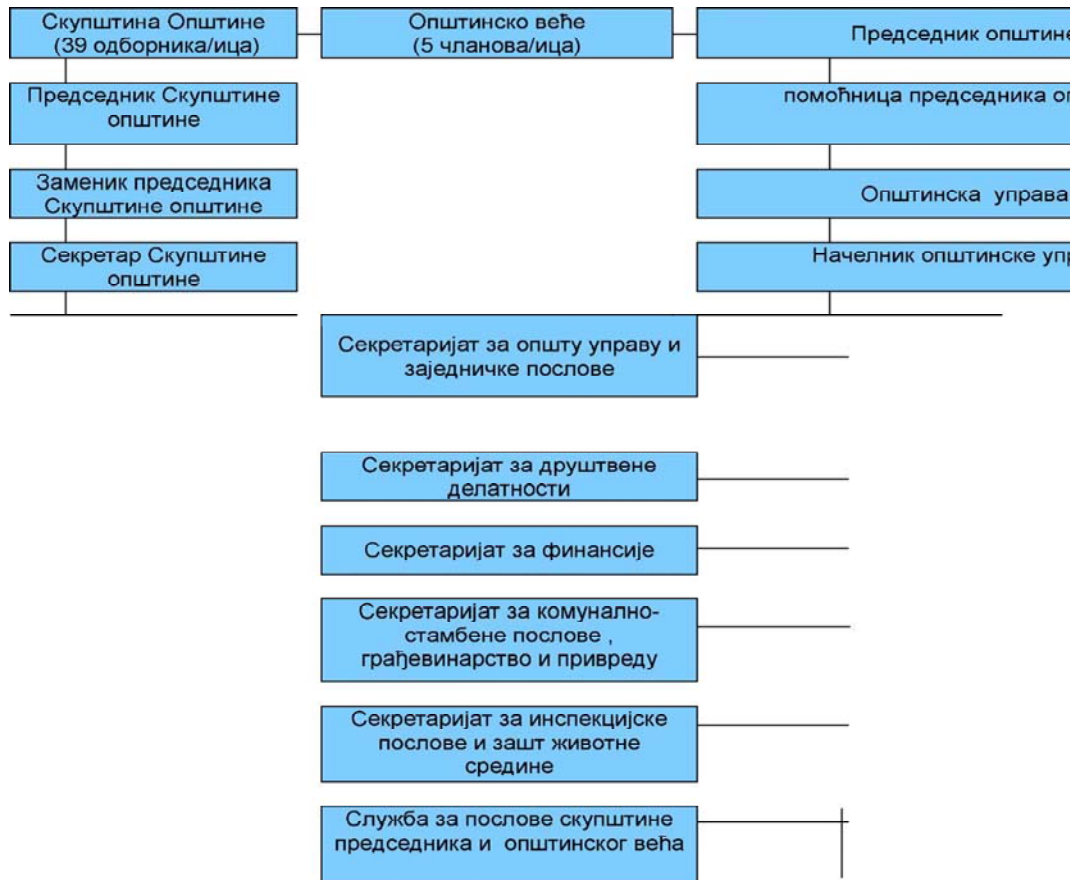
Анализа образовне структуре становништва је повољна. У популацији старијој од 10 година 2,6% је неписмено становништво. Од становништва старијег од 15 година највеће учешће има становништво са средњим (42,1%) и основним образовањем (26,3%), док је удео лица са вишим и високим образовањем 8,6%. Етнички састав према попису из 2002. године указује да проценат заступљености Срба износи 76,43%, Мађара 12,85%, Југословена 2,49%, Рома 2,33%, а остале националне мањине су заступљене појединачно са испод 0,40%.

У општини Кикинда у службеној употреби су српски и мађарски језик.

### **Локална економија**

Општина Кикинда представља индустријски развијено подручје и зато заузима важно место у привредном развоју АП Војводине и Републике Србије. Индустрија у општини Кикинда представља област од приоритетног значаја и базира се највећим делом на расположивој сировинској основи, производним капацитетима и квалитетним кадровским потенцијалом. Када је реч о минералним богатствима, територија општине Кикинда изузетно је богата налазиштима нафте и гаса, као и глином високог квалитета. Природни ресурс чини и плодно пољопривредно земљиште које обухвата око 62.000 ха. Најзначајније индустријске гране су: металска индустрија – „Цимос-Ливница“, индустрија грађевинског материјала – „Тоза Марковић“, хемијска индустрија „МСК Кикинда“, прехранбена индустрија – „Банини“, „Прима“, прерађивачка индустрија „Агросеме“ и др. И поред уложених напора да се достигне високи степен развијености привреде и тржишта, осећа се стагнација у развоју. Излаз се види у преструктурирању привреде, прилагођавању новим условима привређивања и активном развоју малих и средњих предузећа, која су флексибилнија на тржишту. Пољопривредна производња организована је у тридесетак предузећа и земљорадничких задруга. Већ неколико година изражен је проблем производње пољопривредних производа због временских услова који имају карактер елементарне непогоде и недостатка материјалних средстава. Број запослених по секторима делатности, на дан 31.03.2011. године, у општини Кикинда износи 15.099 лица, што је за 138 лица мање од просека за 2010. годину. Број незапослених лица која се налазе на евиденцији Националне службе за запошљавање, Филијале у Кикинди, у месецу августу 2011. године износио је 6.177 лица. Увидом у податке Републичког завода за статистику, број незапослених лица у општини Кикинда, на дан 31.12.2009. године је износио 6.433 лица.

## ОРГАНИЗАЦИОНА ШЕМА ОРГАНА ОПШТИНЕ



## ПОГЛАВЉЕ 2: Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у општини Кикинда

У периоду од 1991. године до данас у општини Кикинда је према евиденцији Повереништва за избеглице боравило око 10.000 избеглица што представља око 17% становништва. По подацима Комесаријата за избеглице, 1996. године је у Кикинди регистровано 6.844 избеглих лица, а њихов број се по попису 2010. године значајно смањио и износи 699.

Од 1999. године до данас, на територији општине Кикинда сместило се 116 интерно расељених лица са Косова и Метохије. Уз то, од потписивања Споразума о реадмисији с ЕУ 2007. године, у Кикинду је по подацима Комесаријата за избеглице враћено 70 држављана Србије који нису имали, или су изгубили основ боравка. Уз то, кроз програме организованог повратка које је до 2009. године спроводио ИОМ, у протеклим годинама је у Општину Кикинда враћено 277 особа, углавном из Немачке, кроз програм ГАРП. Како не постоје систематски и ажурирани подаци о овој популацији, постоји могућност да је број повратника знатно већи.

Са циљем да се направи боља база података и успостави боља комуникација са избеглим и ИРЛ, Повереништво општине Кикинда је крајем 2009. године спровело анкету међу популацијом избеглих и интерно расељених (775 лица), а добијени одговори представљају податке о проблемима ове популације.

СТАРОСНА СТРУКТУРА	
0-16	65
7-14	51
15-18	37
19-65	531
65+	91
<b>УКУПНО</b>	<b>775</b>

ОБРАЗОВНА СТРУКТУРА	
Без школе	3
Непотпуна основна школа	50
Основна школа	262
Средња школа	412
Виша школа	12
Висока школа	36
<b>УКУПНО</b>	<b>775</b>

РАДНИ СТАТУС	
Ученик	121
Запослен	87
Повремено запослен	19
Пензионер	50
Незапослен	498
<b>УКУПНО</b>	<b>775</b>

ВРСТА ПОМОЋИ	
Решење стамбеног питања	100
Грађевински материјал	78
Помоћ око лечења	65
Запослење	63
Помоћ око образовања	29
Покретање сопственог посла	27
Социјална помоћ	16
<b>УКУПНО</b>	<b>378</b>



## ПОГЛАВЉЕ 3: Анализа ситуације, стања, закључци и спорна питања

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације о ширем радном окружењу,
2. Анализу стања (SWOT),
3. Анализу заинтересованих страна, и
4. Анализу проблема.

**3.1. Преглед документације о ширем радном окружењу** обухватио је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Кикинда и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у општини.

*Национални стратешки документи* од значаја за питања избеглих, интерно расељених лица и повратника су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, и ревизија март 2011);
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009.);
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009.)
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2011 – 2020;
- Стратегија развоја социјалне заштите општине Кикинда 2008-2012;
- Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама<sup>4</sup>. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, који је усвојен у мају 2010. године.

**Стратешки оквир Лап-а одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих, интерно расељених и повратника и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, овај План узима у обзир постојеће пројекта изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење Плана овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључивости осетљивих друштвених група.**

*Локална стратешка документа* значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кикинда:

- Стратегија одрживог развоја Општине Кикинда,

<sup>4</sup>

„Службени гласник РС”, бр. 18/92; „Службени лист СРЈ”, бр. 42/2002; „Службени гласник РС”, бр. 45/2002

- Стратегија социјалне заштите Општине Кикинда,
- Локални акциони план за младе, и
- Просторни план општине Кикинда.

У локалним стратешким документима избегла и ИР лица су поменута као посебно осетљива друштвена група, али нису препозната као приоритетно угрожена, јер се број лица са формалним статусом избеглице стално смањује због регулисања држављанства и добијања личне карте, па су ова лица по стицању личне карте равноправна са домицилним становништвом у коришћењу свих облика помоћи и подршке. Проблеми и потребе избеглих, ИР лица и повратника се не посматрају изоловано од осталих угрожених група.

**Најважнији закључци анализе документације су следећи:**

1. Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија март 2011.) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана;
2. Национална стратегија за управљање миграцијама (2009.) дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника - грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији;
3. Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009.) утврђује приоритетне области, као што су издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права (на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту, итд). Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;
4. Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих, интерно расељених лица и повратника којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја;
5. Локална стратешка документа указују на проблем избеглих, интерно расељених лица и повратника као осетљиве групе становника у Општини Кикинда као и начин њихове интеграције у локалну заједницу;
6. Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација, спајање раздвојених породица и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника.

### 3.2. Анализа стања

У локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

<b>У Н У Т Р А Ш Њ Е</b>	<b>СНАГЕ</b>	<b>СЛАБОСТ</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Подршка општинске управе</li> <li>- Постојање буџетске линије</li> <li>- Усвојена стратегија одрживог развоја</li> <li>- Искуство у партнерским пројектима</li> <li>- Стручност чланова Савета за миграције у различитим областима од значаја за циљну групу</li> <li>- Повереништво за избеглице, Центар за социјални рад, Месне заједнице</li> <li>- Постојање кућа за продају</li> <li>- Заинтересованост избеглих за откуп кућа</li> <li>- Постојање земљишта за изградњу</li> <li>- Сарадња са Комесаријатом за избеглице, ЦЗС, Здравственим центрима, Образовним институцијама, Покрајинским Фондом, донаторима</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ограничена финансијска средства локалне самоуправе</li> <li>- Недостатак средстава предвиђених за инфраструктурно опремање на локацијама где би се градили објекти намењени овим групама</li> <li>- Недовољан број података о повратницима и њиховим потребама</li> <li>- Неповерљивост и скривање идентитета повратника, као и склоност ка сталном мењању места пребивалишта</li> <li>- Недовољна сарадња са Канцеларијом за Роме</li> <li>- У стратегији социјалне заштите избеглице (и повратници) нису препознате као приоритетно угрожена категорија већ као осетљива група становништва</li> <li>- Општа незапосленост</li> <li>- Недостатак повезаности база различитих институција</li> <li>- Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих, ИР лица и повратника</li> <li>- Неинформисаност повратника о начину и могућностима остваривања помоћи основних права</li> <li>- Неписменост, нестручност повратника и незаинтересовање</li> </ul>
<b>С П О Љ А Ш Њ Е</b>	<b>МОГУЋНОСТИ</b>	<b>ПРЕПРЕКЕ</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Политичка воља</li> <li>- Опредељења средства у буџету локалне самоуправе и Републике</li> <li>- Интезивирање сарадње са Комесаријатом и другим државним институцијама</li> <li>- Сарадња са покрајинским Фондом</li> <li>- Интезивирање сарадње са другим потенцијалним донаторима</li> <li>- НИП</li> <li>- Програми националне службе за запошљавање: доквалификација, преквалификација и samozapošljavanje</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИР лица</li> <li>- Општа економска криза</li> <li>- Спора имплементација националних стратегија</li> <li>- Непознавање потреба повратника</li> <li>- Недовољан број пројеката за специфичне групе (стари, инвалиди)</li> <li>- Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе</li> <li>- Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИР лицима</li> <li>- Питање избеглих, ИР лица и повратника</li> </ul>

		није у фокусу шире јавности
--	--	-----------------------------

Најважнији закључци ове анализе су да локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника. **Главне снаге** локалне заједнице релевантне за питања ове популације су:

- политичка воља и подршка општинске структуре власти,
- постојање буџетске линије,
- стратешки приступ развоју Општине у различитим областима, и
- стручност и посвећеност чланова Савета.

У даљем раду требало би **побољшати следеће капацитете** локалне заједнице:

- повезаност између база података различитих институција,
- већу видљивост проблема избегличке, расељеничке и повратничке популације,
- прикупљање података о повратницима и њиховим потребама,
- ојачати сарадњу са Канцеларијом за Роме,
- континуирано планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица,
- едукација, информисање и подстицај органа ЛС у процесу прихвата повратника,
- развити програме јачања кадровских и техничких капацитета органа локалне самоуправе надлежних за послове управе у постпку регулисања личне документације,
- организовање бесплатне правне помоћи за све осетљиве групе, као и упознавање повратника о њиховим правима,
- стварање услова и обезбеђивање подршке за јачање капацитета локалне самоуправе за стамбено збрињавање повратника кроз откуп сеоских домаћинстава, кроз програме социјалног становања, као и регулисање правног статуса нехигијенских насеља и изградња основне инфраструктуре,
- укључивање повратника у систем социјалне и здравствене заштите,
- укључивање повратника у образовни систем и сферу рада,
- установити посебан фонд – дефинисати буџетску линију за подршку програмима интеграције свих маргинализованих група а посебно за програме реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији.

Најзначајније **спољашње могућности**, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локалној средини су политички консензус на

националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, активности и програми КИРС-а као и приступ ИПА фондовима.

Као важне **препреке из спољашњег окружења** које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су светска економска криза, актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених на одговарајући начин, затим непознавање потреба повратника, смањење донаторских фондова намењених овим питањима и непостојање интер-ресорног приступа овим питањима на националном нивоу.

У периоду од 2005 до 2011. године, у општини Кикинда спроведени су следећи **програми подршке** избеглим и интерно расељеним лицима:

1. Дански савет за избеглице, општина Кикинда, Комесаријат за избеглице 2005. године: донација 320.000 динара за опремање Канцеларије за избеглице у општини Кикинда и опремање општинских служби за што ефикаснију помоћ и услугу за ову категорију становништва;
2. Немачка хуманитарна организација ХЕЛП и Европска агенција за реконструкцију, општина Кикинда, Комесаријат за избеглице 2006. година: донација 28 милиона динара кроз донаторски програм „Подршка Националној стратегији затварања колективних центара“ изграђена је зграда за расељена и прогнана лица са 35 станова;
3. Немачка хуманитарна организација ХЕЛП, Општина Кикинда, Комесаријат за избеглице 2007. године: донација 1.120.000 динара за реконструкцију и опремање павиљона Геронтолошког центра за смештај расељених и прогнаних лица;
4. Невладина организација ИНТЕРСОС, општина Кикинда, Комесаријат за избеглице 2007. године: донација 3.200.000 динара за куповину 6 кућа за избегла и прогнана лица;
5. Шведска хуманитарна помоћ, општина Кикинда, Комесаријат за избеглице 2007. године: донација 2.300.000 за куповину 6 кућа у насељеном месту Башаид за избегла и прогнана лица;
6. Невладина организација ИНТЕРСОС, општина Кикинда, Комесаријат за избеглице 2008. године: донација 10.200.000 динара за куповину 17 кућа за избегла и УНХЦР,
7. Комесаријат за избеглице, општина Кикинда 2010. године: донација 6.585.000,00 (уз учешће општине 415.000 динара) за куповину 9 домаћинстава са окућницом;
8. УНХЦР, Комесаријат за избеглице, општина Кикинда 2011. године: донација 5.000.000,00 (уз учешће општине 280.000 динара) за куповину 6 домаћинстава са окућницом;
9. Комесаријат за избеглице, општина Кикинда, 2011. године: економско оснаживање и осамостаљивање 5 породица, донација 750.000 динара;
10. Републички комесаријат, општина Кикинда: додела пакета грађевинског материјала за 8 породица, донација 3.200.000,00 ( уз учешће општине 320.000 динара).

На територији општине Кикинда у последњих неколико година успешно је реализовано више програма у области социјалне заштите, пре свега намењених збрињавању избеглих, интерно расељених и прогнаних лица. Део програма и пројеката је реализован уз помоћ разних донатора. Пројеката за повратнике до ове године (2012.) није било, али према анализи стања повратника у општини Кикинда постоји потреба за учествовањем и реализацијом пројеката који ће се односити на унапређење положаја ове групе становника.

### **3.3. Анализа заинтересованих страна**

Овом анализом идентификују се кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Кикинда, које су диференциране на:

- крајње кориснике/це услуга (различите групе избеглих, интерно расељених лица и повратника), и
- кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**Крајњи корисници/це** Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника су:

1. избегла, ИРЛ и повратници у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање. У приватном смештају има више од 70 породица;
2. избегла, ИРЛ и повратници који живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за адаптирање чиме би значајно утицали на побољшање квалитета живота (више од 100 породица је заинтересовано за грантове грађевинског материјала, што говори о великој потреби да се овај програм спроводи);
3. избегла, ИРЛ и повратници који немају средстава да заврше започету стамбену изградњу;
4. један број породица (40) који је започео изградњу објеката а који се данас налазе у некој од фаза изградње;
5. вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих, ИРЛ и повратника. У питању су породице које имају пет и више чланова. Неке од ових породица су до сада биле корисници програма грађевинских грантова и других програма у којима су управо из разлога њихове бројности имали предност. Међутим, још увек постоји значајан број породица које нису решиле своје стамбено и друга питања;
6. породице избеглих, ИРЛ и повратника чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју. Неке од ових породица су укључене у локална удружења / НВО особа са инвалидитетом и / или родитеља деце са сметњама у развоју и корисници су програма које ова удружења/НВО спроводе;
7. самачка старачка домаћинства без прихода или са минималним приходима;
8. самохрани родитељи у популацији избеглих, ИРЛ и повратника. Поред самосталне бригае о деци, суочени су са економским и стамбеним проблемима. У укупном броју доминирају самохране мајке са једним или више деце.

9. незапослена, радно способна избегла, ИРЛ и повратници. Код незапослених посебно се издвајају незапослена лица старија од 50 година и млађа незапослена лица предузетнички оријентисана.

Општинска управа Кикинде обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима, у локалној заједници. Повереништво за избеглице, као део Општинске управе врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим и ИРЛ.

**Кључни партнери** локалној самоуправи су:

1. Комесаријат за избеглице РС (КИРС) обавља координацију различитих програма за избегле, интерно расељене и повратнике, преко повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом;
2. *Одељење за урбанизам и Агенција за стамбену изградњу* у оквиру своје основне делатности, као и кроз помоћ у програмима и пројектима директно намењеним стамбеној изградњи за избегла, интерно расељена лица и повратнике;
3. *Центар за социјални рад општине Кикинда* у оквиру својих надлежности прописаних законом као и Правилником на нивоу Општине обавља одређене активности и пружа услуге из области социјалне заштите;
4. *Црвени Крст* кроз своју основну делатност;
5. *Национална служба за запошљавање, филијала Кикинда* кроз националне програме samozapošljavanja и запошљавања, даје одређене приоритете и избеглим и ИРЛ;
6. *Образовне институције* (основне и средње школе) укључују у образовни систем избегле, ИРЛ и повратнике под једнаким условима као и за све друге ученике;
7. *Здравствене институције* односно Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада;
8. *Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и интерно расељеним лицима* спроводи различите програме помоћи намењене избегличкој и расељеничкој популацији која живи на територији Покрајине Војводине;
9. *Међународне и домаће НВО*, као што су УНХЦР, Интерсос, Визија, ИОМ, СДФ, ХЦИТ, НХЦ и друге, чија се активност огледа у имплементацији донаторских програма у области становања, доходовних делатности и правне помоћи;
10. *Министарство рада и социјалне политике* кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за ИР и избегла лица.

### **3.4. Анализа проблема**

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих, ИР лица и повратника у Општини:

1. *Нерешено стамбено питање*: овај проблем имају избегла, ИРЛ и повратници који станују у приватном смештају (проблеми плаћања закупа и режијских трошкова) и

- лица која живе у сопственим објектима (неусловни објекти, недовршени објекти или мали стамбени простор);
2. *Незапосленост*: генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места условљавају високу незапосленост и избеглих, ИРЛ и повратника. Већина избеглих, ИРЛ и повратника се баве привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији;
  3. *Недостатак материјалних средстава*: изражен је у већем делу избегличке, расељеничке и повратничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица чији су члан/ови ОСИ, хронично болесне особе и/или деца са сметњама у развоју, где условљава и немогућност квалитетне здравствене заштите и неге;
  4. *Проблеми правне природе*: тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензијског и инвалидског осигурања у држави порекла, проблеми лица која нису била на регистрацији 2004./2005. године и тиме изгубила избеглички статус па регулисање докумената у Републици Србији изискује велике трошкове, а не могу остварити ни здравствено осигурање;
  5. *Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла*: овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републикама СФРЈ.
  6. *Демографске промене*. У општини Кикинда је негативна стопа природног прираштаја констатно присутна и повећава се из године у године. Анализа структуре становништва по великим добним групама указује на неповољну старосну структуру становништва са високим индексом старења од 1.0. Процес старења у општини Кикинда дошао је до границе критичности, јер је индекс старења дошао до односа 1:1 (однос броја лица преко 60 година и броја лица испод 20 година).

Према подацима пописа становништва, у Кикинди је пописано 59.329 становника у 21.768 домаћинстава. Када се ово упореди с 67.002 становника колико их је регистровано у Кикинди 2001. године, јасно се види пад броја становника за 7.673 особа, то јест за 11,5%. Као што је и помињано у овом документу, општина Кикинда је спремна да се ситемским и планским мерама супротстави оваквим трендовима, кроз активне мере политике демографског развоја.

### **Општи закључци анализе: спорна питања**

1. Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника, као што су људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју општине, институционализоване организационе целине општинске управе чији је мандат унапређење развојних процеса у Општини (на пример, Агенција за развој) и различите механизме за подстицање развоја (локални фондови, јавни конкурси итд.).

*Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих, интерно расељених и повратника.*

2. Избегла и ИРЛ, као и повратници, су врло хетерогена група са разноврсним потребама.



*Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.*

3. **Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих, интерно расељених и повратника намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.**

*Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.*

**Како би општина Кикинда успешно аплицирала и спроводила пројекте везаних за стамбено збрињавање најугроженијих избегличких породица, под најповољнијим условима, неопходно је утврдити циљеве и мере за заустављање или успоравање неповољних демографских тенденција стварањем услова за стабилизовање броја становника побољшањем услова и квалитета живота.**

*Општина Кикинда ће активно настојати да пружа помоћ најугроженијим категоријама становништва решавајући пре свега стамбене потребе тих лица односно домаћинства.*

## ПОГЛАВЉЕ 4: Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, ИР лица и повратника у Општини Кикинда су следећи:

- стамбена и егзистецијална угроженост циљне групе,
- бројност циљне групе погођене одређеним проблемом,
- хитност решавања проблема,
- досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком,
- истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема,
- мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Кикинда су:

- избегла, ИРЛ и повратници који немају трајно решено стамбено питање било да живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним или безусловним објектима,
- незапослена, радно способна избегла, ИРЛ и повратници,
- породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особе и/или деца са сметњама у развоју,
- самохрани родитељи без сталних прихода,
- самачка старачка домаћинства без сталних прихода,
- вишечлане и вишегенерацијске породице,
- жене,
- Роми.

## **ПОГЛАВЉЕ 5: Општи и специфични циљеви**

**Општи циљ:** *Побољшати социјално материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Кикинда кроз програме за економско оснаживање и трајно решавање стамбеног питања најугроженијих породица и унапређење њихове интеграције у (и реинтеграције) локалну заједницу.*

### **Специфични циљеви**

**Специфичан циљ 1:** У периоду од 2012. до 2015. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника откупом најмање 40 одговарајућих домаћинстава са окућницом;

**Специфичан циљ 2:** У периоду од 2012. до 2015. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника, кроз доделу пакета грађевинско материјала за адаптацију неусловних или довршетак изградње стамбеног објекта;

**Специфичан циљ 3:** У периоду од 2012. до 2015. год. економски оснажити најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програме доходних активности у области повртарства, ратарства, сточарства у сарадњи са Покрајинским фондом за развој, Јавном агенцијом за пољопривреду и малу привреду општине Кикинда, Националном службом за запошљавање за започињање сопственог бизниса из ових области;

**Специфичан циљ 4:** У периоду од 2012. до 2015. год. економски оснажити најмање 10 избеглих, интерно расељених и повратника укључивањем у програме преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање Кикинда, Агенцијом за развој општине Кикинда, покрајинским Секретаријатом и невладиним организацијама;

**Специфични циљ 5:** У периоду од 2012 – 2015. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм обезбеђивања монтажних кућа.

## ПОГЛАВЉЕ 6: План активности за реализацију ЛАП-а

<b>Специфичан циљ 1:</b> У периоду од 2012. до 2015. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника откупом најмање 40 одговарајућих домаћинстава са окућницом;							
<b>2012. година</b>							
Активности	Време од – до	Резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Одговорни актер	Партнер
				Буџет ЛС и/ или остали локални ресурси	Остали извори		
1.1. Избор домаћинстава за откуп	1. квартал	Одабрано најмање 10 домаћинства	Број одабраних домаћинстава	Људски ресурси		Локална самоуправа	Власници домаћинстава
1.2. Формирање комисије за спровођење конкурса	1. квартал	Комисија формирана, правилник о раду усвојен	Рад комисије у спровођењу конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС
1.3. Обезбеђивање финансијских средстава за откуп домаћинстава	2. квартал	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Људски ресурси	60.000 евра	Локална самоуправа	КИРС
1.4. Објављивање огласа за откуп домаћинстава	2. квартал	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Људски ресурси, простор и опрема за рад		Општинска комисија, ЛС	КИРС
1.5. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2. квартал	Одржана најмање 1 презентација за најмање 10 потенцијалних корисника, оглашен	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста	Сала за презентацију, простор и време у локалним		Локална самоуправа	КИРС

		програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	медијских оглашавања	медијима			
1.6. Избор корисника	3. квартал	Утврђена листа од најмање 10 корисничких породица за које ће бити откупљена домаћинства, склопљени уговори с корисницима	Број склопљених уговора	Људски ресурси		Општинска комисија, Локална самоуправа	КИРС
1.7. Откуп домаћинства	3. квартал	Откупљена домаћинства	Број откупљених сеоских домаћинства (најмање 10)	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС, власници домаћинства
1.8. Усељавање откупљених домаћинства	3. квартал	Усељено најмање 10 домаћинства	Број усељених домаћинства	Људски ресурси, транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС
1.9. Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
1.10. Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано, 4. квартал	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа	КИРС

		успешност					
<b>2013. година</b>							
1.11. Избор домаћинства за откуп	1. квартал	Одабрано најмање 10 домаћинства	Број одабраних домаћинства	Људски ресурси		Локална самоуправа	Власници домаћинства
1.12. Формирање комисије за спровођење конкурса	1. квартал	Комисија формирана, правилник о раду усвојен	Рад комисије у спровођењу конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС
1.13. Обезбеђивање финансијских средстава за откуп домаћинства	2. квартал	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Људски ресурси	60.000 евра	Локална самоуправа	КИРС
1.14. Објављивање огласа за откуп домаћинства	2. квартал	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Људски ресурси, простор и опрема за рад		Општинска комисија, ЛС	КИРС
1.15. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2. квартал	Одржана најмање 1 презентација за најмање 10 потенцијалних корисника, оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију, простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС
1.16. Избор корисника	3. квартал	Утврђена листа од најмање 10 корисничких породица за које ће бити откупљена домаћинства,	Број склопљених уговора	Људски ресурси		Општинска комисија, Локална самоуправа	КИРС

		склопљени уговори с корисницима					
1.17. Откуп домаћинства	3. квартал	Откупљена домаћинства	Број откупљених сеоских домаћинства (најмање 10)	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС, власници домаћинст ава
1.18. Усељавање откупљених домаћинства	3. квартал	Усељено најмање 10 домаћинства	Број усељених домаћинства	Људски ресурси, транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС
1.19. Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуира но	Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
1.20. Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуран о, 4. квартал	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа	КИРС
<b>2014. година</b>							
1.21. Избор домаћинства за откуп	1. квартал	Одабрано најмање 10 домаћинства	Број одабраних домаћинства	Људски ресурси		Локална самоуправа	Власници домаћинст ава
1.22. Формирање комисије за спровођење конкурса	1. квартал	Комисија формирана, правилник о раду усвојен	Рад комисије у спровођењу конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС
1.23. Обезбеђивање	2. квартал	Обезбеђена	Износ	Људски	60.000 евра	Локална	КИРС

финансијских средстава за откуп домаћинства		потребна финансијска средства	обезбеђених финансијских средстава	ресурси		самоуправа	
1.24. Објављивање огласа за откуп домаћинства	2. квартал	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Људски ресурси, простор и опрема за рад		Општинска комисија, ЛС	КИРС
1.25. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2. квартал	Одржана најмање 1 презентација за најмање 10 потенцијалних корисника, оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију, простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС
1.26. Избор корисника	3. квартал	Утврђена листа од најмање 10 корисничких породица за које ће бити откупљена домаћинства, склопљени уговори с корисницима	Број склопљених уговора	Људски ресурси		Општинска комисија, Локална самоуправа	КИРС
1.27. Откуп домаћинства	3. квартал	Откупљена домаћинства	Број откупљених сеоских домаћинства (најмање 10)	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС, власници домаћинства
1.28. Усељавање откупљених домаћинства	3. квартал	Усељено најмање 10 домаћинства	Број усељених домаћинства	Људски ресурси, транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС



1.29. Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
1.30. Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано, 4. квартал	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа	КИРС
<b><u>2015. година</u></b>							
1.31. Избор домаћинства за откуп	1. квартал	Одабрано најмање 10 домаћинства	Број одабраних домаћинства	Људски ресурси		Локална самоуправа	Власници домаћинства
1.32. Формирање комисије за спровођење конкурса	1. квартал	Комисија формирана, правилник о раду усвојен	Рад комисије у спровођењу конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС
1.33. Обезбеђивање финансијских средстава за откуп домаћинства	2. квартал	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Људски ресурси	60.000 евра	Локална самоуправа	КИРС
1.34. Објављивање огласа за откуп домаћинства	2. квартал	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Људски ресурси, простор и опрема за рад		Општинска комисија, ЛС	КИРС
1.35. Презентација програма и јавно	2. квартал	Одржана најмање 1 презентација за	Број одржаних презентација, број	Сала за презентациј		Локална самоуправа	КИРС

оглашавање путем медија		најмање 10 потенцијалних корисника, оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	у, простор и време у локалним медијима			
1.36. Избор корисника	3. квартал	Утврђена листа од најмање 10 корисничких породица за које ће бити откупљена домаћинства, склопљени уговори с корисницима	Број склопљених уговора	Људски ресурси		Општинска комисија, Локална самоуправа	КИРС
1.37. Откуп домаћинства	3. квартал	Откупљена домаћинства	Број откупљених сеоских домаћинства (најмање 10)	Људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС, власници домаћинства
1.38. Усељавање откупљених домаћинства	3. квартал	Усељено најмање 10 домаћинства	Број усељених домаћинства	Људски ресурси, транспортна средства		Локална самоуправа	КИРС
1.39. Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
1.40. Праћење реализације и оцена успешности	Континуирано, 4. квартал	Прикупљање и анализирање информација о	Број и врста анализираних информација, број	Особе задужене за праћење и		Локална самоуправа	КИРС

програма		реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност	и врста извештаја и препорука	оцењивање овог дела ЛАП-а			
----------	--	---	-------------------------------	---------------------------	--	--	--

**Специфичан циљ 2:** У периоду од 2012. до 2015. год. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника, кроз доделу пакета грађевинско материјала за адаптацију неусловних или довршетак изградње стамбеног објекта;

2012. година							
Активност	Период реализације (од-до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
2.1. идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал	формирана база података	број анкетираних	Људски ресурси		повереник, локална самоуправа	Општинска управа
2.2. обезбеђивање финансијских средстава	1. и 2. квартал	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 10 породица	износ обезбеђених средстава		45.000 евра	повереник, локална самоуправа	КИРС
2.3. утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2. квартал	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.4. расписивање конкурса и избор породица корисника програма	3. квартал	конкурс за доделу помоћи расписан; најмање 10 породица одабрано	конкурс објављен, пријаве обрађене у складу с правилником, листа корисника направљена	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.5. додела пакета	2. и 3.	пакети грађевинског	уговори,	Људски	пакети	Комисија за	КИРС

грађевинског материјала и уградња	квартал	материјала додељени у складу с одлуком	примопредајне листе, записници	ресурси	грађевинског материјала	реализацију пројекта, Савет за миграције, добављач	
<b>2013. година</b>							
2.6. идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал	формирана база података	број анкетираних	Људски ресурси		повереник, локална самоуправа	Општинска управа
2.7. обезбеђивање финансијских средстава	1. и 2. квартал	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 10 породица	износ обезбеђених средстава		45.000 евра	повереник, локална самоуправа	КИРС
2.8. утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2. квартал	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.9. расписивање конкурса и избор породица корисника програма	3. квартал	конкурс за доделу помоћи расписан; најмање 10 породица одабрано	конкурс објављен, пријаве обрађене у складу с правилником, листа корисника направљена	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.10. додела пакета грађевинског материјала и уградња	2. и 3. квартал	пакети грађевинског материјала додељени у складу с одлуком	уговори, примопредајне листе, записници	Људски ресурси	пакети грађевинског материјала	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције, добављач	КИРС
<b>2014. година</b>							
2.11. идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал	формирана база података	број анкетираних	Људски ресурси		повереник, локална самоуправа	Градска управа

2.12. обезбеђивање финансијских средстава	1. и 2. квартал	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 10 породица	износ обезбеђених средстава		45.000 евра	повереник, локална самоуправа	КИРС
2.13. утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2. квартал	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.14. расписивање конкурса и избор породица корисника програма	3. квартал	конкурс за доделу помоћи расписан; најмање 10 породица одабрано	конкурс објављен, пријаве обрађене у складу с правилником, листа корисника направљена	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.15. додела пакета грађевинског материјала и уградња	2. и 3. квартал	пакети грађевинског материјала додељени у складу с одлуком	уговори, примопредајне листе, записници	Људски ресурси	пакети грађевинског материјала	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције, добављач	КИРС
<b><u>2015. година</u></b>							
2.16. идентификовање породица којима је помоћ потребна	1. квартал	формирана база података	број анкетираних	Људски ресурси		повереник, локална самоуправа	Градска управа
2.17. обезбеђивање финансијских средстава	1. и 2. квартал	обезбеђена потребна финансијска средства за најмање 10 породица	износ обезбеђених средстава		45.000 евра	повереник, локална самоуправа	КИРС
2.18. утврђивање критеријума за доделу грађевинског материјала	2. квартал	јасно дефинисани критеријуми	утврђени критеријуми	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС

2.19. расписивање конкурса и избор породица корисника програма	3. квартал	конкурс за доделу помоћи расписан; најмање 10 породица одабрано	конкурс објављен, пријаве обрађене у складу с правилником, листа корисника направљена	Људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције	КИРС
2.20. додела пакета грађевинског материјала и уградња	2. и 3. квартал	пакети грађевинског материјала додељени у складу с одлуком	уговори, примопредајне листе, записници	Људски ресурси	пакети грађевинског материјала	Комисија за реализацију пројекта, Савет за миграције, добављач	КИРС

**Специфичан циљ 3:** У периоду од 2012. до 2015. год. економски оснажити најмање 40 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програме доходних активности у области повртарства, ратарства, сточарства у сарадњи са Покрајинским фондом за развој, Јавном агенцијом за пољопривреду и малу привреду општине Кикинда, Националном службом за запошљавање за започињање сопственог бизниса из ових области;

Активности	Време од – до	Резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Одговорни актери	Партнер
				Буџет ЛС и /или остали локални ресурси	Остали извори		
<b>2012. година</b>							
3.1. Презентовање програма непосредно о оглашавањем преко локалних медија	1. квартал	Одржане најмање две презентације с најмање 10 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко лок. радија и ТВ у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама. Број и врста медијских оглашавања	Људски ресурси		Локална самоуправа/ повереник	НСЗ, локални медији
3.2. Идентификовање	1. квартал	Идентификована	Број и обим	Људски		Локална	Локална

заинтересованих лица за програм доходних активности		заинтересована лица за програм	заинтересованих породица	ресурси		самоуправа/ повереник	самоуправа, НСЗ
3.3. Израда критеријума за одабир корисника овог програма	1. квартал	Израђена анализа идентификованих потреба и формиран критеријуми	Број анкетираних корисника	Људски ресурси		Локална самоуправа, повереник НСЗ	
3.4. Расписивање конкурса за заинтересоване кориснике	2. квартал	Пријављени на конкурс	Број пријављених	Људски ресурси		Локална самоуправа	
3.5. Избор најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	2. квартал.	Изабрано најмање 10 породице које ће бити укључене у програм доходних активности	Број породица које испуњавају услове конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	Повереник
3.6. Реализација програма доходних активности	2. – 3. квартал	Реализовани задаци програма	Уговори с корисницима програма, сертификати		17.500 евра	Корисници програма	Повереник
<b>2013. година</b>							
3.7. Презентовање програма непосредно о оглашавањем преко локалних медија	1. квартал	Одржане најмање две презентације с најмање 10 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко лок. радија и ТВ у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама. Број и врста медијских оглашавања	Људски ресурси		Локална самоуправа/ повереник	НСЗ, локални медији
3.8. Идентификовање заинтересованих лица за програм доходних	1. квартал	Идентификована заинтересована лица за програм	Број и обим заинтересованих породица	Људски ресурси		Локална самоуправа/ повереник	Локална самоуправа, НСЗ

активности							
3.9. Израда критеријума за одабир корисника овог програма	1. квартал	Израђена анализа идентификованих потреба и формиран критеријуми	Број анкетираних корисника	Људски ресурси		Локална самоуправа, повереник НСЗ	
3.10. Расписивање конкурса за заинтересоване кориснике	2. квартал	Пријављени на конкурс	Број пријављених	Људски ресурси		Локална самоуправа	
3.11. Избор најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	2. квартал.	Изабрано најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	Број породица које испуњавају услове конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	Повереник
3.12. Реализација програма доходних активности	2. – 3. квартал	Реализовани задаци програма	Уговори с корисницима програма, сертификати		17.500 евра	Корисници програма	Повереник
<b>2014. година</b>							
3.13. Презентовање програма непосредно о оглашавањем преко локалних медија	1. квартал	Одржане најмање две презентације с најмање 10 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко лок. радија и ТВ у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама. Број и врста медијских оглашавања	Људски ресурси		Локална самоуправа/повереник	НСЗ, локални медији
3.14. Идентификовање заинтересованих лица за програм доходних активности	1. квартал	Идентификована заинтересована лица за програм	Број и обим заинтересованих породица	Људски ресурси		Локална самоуправа/повереник	Локална самоуправа, НСЗ, Канцеларија за инклузију Рома
3.15. Израда	1. квартал	Израђена анализа	Број анкетираних	Људски		Локална	



критеријума за одабир корисника овог програма		идентификованих потреба и формирано критеријуми	корисника	ресурси		самоуправа, повереник НСЗ	
3.16. Расписивање конкурса за заинтересоване кориснике	2. квартал	Пријављени на конкурс	Број пријављених	Људски ресурси		Локална самоуправа	
3.17. Избор најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	2. квартал.	Изабрано најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	Број породица које испуњавају услове конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	Повереник
3.18. Реализација програма доходних активности	2. – 3. квартал	Реализовани задаци програма	Уговори с корисницима програма, сертификати		17.500 евра	Корисници програма	Повереник
<b>2015. година</b>							
3.19. Презентовање програма непосредно о оглашавањем преко локалних медија	1. квартал	Одржане најмање две презентације с најмање 10 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко лок. радија и ТВ у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама. Број и врста медијских оглашавања	Људски ресурси		Локална самоуправа/повереник	НСЗ, локални медији
3.20. Идентификовање заинтересованих лица за програм доходних активности	1. квартал	Идентификована заинтересована лица за програм	Број и обим заинтересованих породица	Људски ресурси		Локална самоуправа/повереник	Локална самоуправа, НСЗ
3.21. Израда критеријума за одабир корисника	1. квартал	Израђена анализа идентификованих потреба и	Број анкетираних корисника	Људски ресурси		Локална самоуправа, повереник	

овог програма		формирани критеријуми				НСЗ, Канцеларија за инклузију Рома	
3.22. Расписивање конкурса за заинтересоване кориснике	2. квартал	Пријављени на конкурс	Број пријављених	Људски ресурси		Локална самоуправа	
3.23. Избор најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	2. квартал.	Изабрано најмање 10 породица које ће бити укључене у програм доходних активности	Број породица које испуњавају услове конкурса	Људски ресурси		Локална самоуправа	Повереник
3.24. Реализација програма доходних активности	2. – 3. квартал	Реализовани задаци програма	Уговори с корисницима програма, сертификати		17.500 евра	Корисници програма	Повереник

**Специфичан циљ 4:** У периоду од 2012. до 2015. год. економски оснажити најмање 10 избеглих, интерно расељених и повратника укључивањем у програме преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање Кикинда, Агенцијом за развој општине Кикинда, покрајинским Секретаријатом, невладиним организацијама.

Активности	Време од – до	Резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Одговорни актер	Партнер
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
<b>2012. година</b>							
4.1. Идентификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификација	1. квартал	Идентификоване потребе за одређеним занимањима и израђен програм	Број и врсте дефицитарних занимања	Људски ресурси – запослени у НСЗ		Повереништ во за избеглице	НСЗ

		преквалификација					
4.2. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2. квартал	Одржане најмање 2 презентације за најмање 5 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију, простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа – Повереништво за избеглице	НСЗ, локална самоуправа, локални медији
4.3. Израда критеријума за укључивање корисника у програме преквалификације и избор корисника у складу са критеријумима	2. квартал	Формирани критеријуми за укључивање корисника у програме преквалификације, изабрани корисници за програме преквалификације	Број и врста критеријума, број изабраних корисника	Људски ресурси (радна група), Простор и опрема за рад		Локална самоуправа – Повереништво за избеглице и ИРЛ	НСЗ
4.4. Припремање распореда обуке	2. квартал	Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број кандидата по занимањима, време реализације обука по занимањима	Људски ресурси – радна група		НСЗ	Повереник
4.5. Реализација програма обуке	2. – 3. квартал	Одржане обуке за кориснике програма преквалификације. Обуку је успешно завршило најмање 5 полазника	Број и врста реализованих обука (врста занимања), број полазника који су успешно завршили обуке	људски ресурси, предавачи, простор	2.500 евра	НСЗ, Локална самоуправа	
4.6. Информисање послодаваца о новим	3. квартал	Одржани састанци с послодавцима из	Број послодаваца који су показали	Људски ресурси		Локална самоуправа	НСЗ, привредни

кадровима		одговарајућих привредних области	спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршиле обуку				ци, предузетници, локални медији
4.7. Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
4.8. Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа	КИРС
<b>2013. година</b>							
4.9. Идентификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификација	1. квартал	Идентификоване потребе за одређеним занимањима и израђен програм преквалификација	Број и врсте дефицитарних занимања	Људски ресурси – запослени у НСЗ		Повереништво за избеглице	НСЗ
4.10. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2. квартал	Одржане најмање 2 презентације за најмање 5 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију, простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа – Повереништво за избеглице	НСЗ, Народни универзитет, локална самоуправа, локални медији
4.11. Израда критеријума за	2. квартал	Формирани критеријуми за	Број и врста критеријума, број	Људски ресурси		Локална самоуправа –	НСЗ

укључивање корисника у програме преквалификације и избор корисника у складу са критеријумима		укључивање корисника у програме преквалификације, изабрани корисници за програме преквалификације	изабраних корисника	(радна група), Простор и опрема за рад		Повереништ во за избеглице и ИРЛ	
4.12. Припремање распореда обуке	2. квартал	Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број кандидата по занимањима, време реализације обука по занимањима	Људски ресурси – радна група		НСЗ	Повереник
4.13. Реализација програма обуке	2. – 3. квартал	Одржане обуке за кориснике програма преквалификације. Обуку је успешно завршило најмање 5 полазника	Број и врста реализованих обука (врста занимања), број полазника који су успешно завршили обуку	људски ресурси, предавачи, простор	2.500 евра	НСЗ, Локална самоуправа	
4.14. Информисање послодаваца о новим кадровима	3. квартал	Одржани састанци с послодавцима из одговарајућих привредних области	Број послодаваца који су показали спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршиле обуку	Људски ресурси		Локална самоуправа	НСЗ, привредници, предузетници, локални медији
4.15. Медијска презентација целокупне реализације програма	Континуирано	Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампаним медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	КИРС, локални медији
4.16. Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано	Прикупљање и анализирање информација о реализацији	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и	Особе задужене за праћење и оцењивање		Локална самоуправа	КИРС

		програма, оцењена успешност	преорука	овог дела ЛАП-а			
--	--	--------------------------------	----------	--------------------	--	--	--

**Специфични циљ 5:** У периоду од 2012 – 2015. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм обезбеђивања монтажних кућа.

Активности	Време од-до	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и / или остали локални ресурси	Остали извори		
5.1 Потписивање уговора о реализацији пројекта монтажних кућа, припрема потребне грађевинске документације и добијање локацијске дозволе	1. квартал	Уговор о реализацији потписан, грађевинска документација припремљена и добијена локацијска дозвола	Потписан уговор, комплетна грађевинска документација и документација за локацијску дозволу		44.000 евра	Општинска управа, повереник	
5.2 Формирање заједничке комисије	1. квартал	Комисија формирана	Рад комисије			Општинска управа, повереник	
5.3 Оглас за избор корисника	1. квартал	Објављен оглас	Прикупљене пријаве			Комисија, Општинска управа	
5.4 Израда прелиминарне листе корисника	2. квартал	Прелиминарна листа комплетирана	Најмање 10 породица прелиминарно одобрено			Комисија, Општинска управа	
5.5 Разматрање	2. квартал	Усвојена коначна	Донета одлука о			Комисија	

приговора и усвајање коначне листе корисника		листа 10 корисничких породица	коначној листи с најмање 10 корисничких породица				
5.6 Постављање монтажних кућа	3 – 4. квартал	Монтажне куће постављене	Монтажне куће за најмање 10 породица спремне за усељење			Добављач	Комисија
5.7 Усељење корисника	4. квартал	Корисници усељени	Најмање 10 корисничких породица стамбено збринуто у монтажним кућама			Комисија, Општинска управа	
5.8 Медијска подршка	4. квартал	Пројекат медијски покривен	ТВ/радио и јавни прикази/чланци			ТВ/радио станице и новине	Локална заједница

## ПОГЛАВЉЕ 7: Ресурси/буџет

Средства за реализацију овог локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора. **Укупан буџет за реализацију овог четворогодишњег плана износи приближно 540.000 евра.** У 2012. години наставиће се свеобухватна и интензивна примена локалног акционог плана, где су Одлуком о буџету Општине Кикинда за текућу годину предвиђена средства за реализацију планираних активности у износу од 1 милион динара, а остали део средстава обезбедиће се учешћем на конкурсима расписаним за ову врсту пројекта.

Уколико се буду развијали програми социјалног становања и социјалног становања под заштићеним условима, локална самоуправа ће поред већ наведених средстава из локалног буџета, обезбедити и опремљено грађевинско земљиште за ове програме.

## ПОГЛАВЉЕ 8: Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Кикинда обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

1. Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а, и
2. Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће чланови Савета за миграције општине Кикинда који су учествовали у изради плана и евентуално додатни чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог плана. Савет за миграције општине Кикинда ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом ЛАП-а. Савет као управљачка структура има следеће задатке:

1. У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а,
2. Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а,
3. Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника у локалној заједници,
4. Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а,
5. Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) локалног акционог плана,
6. Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.



Оперативну структуру за примену овог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

1. Реализација Локалног акционог плана,
2. Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом,
3. Редовно достављање извештаја координатору/ки Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана,
4. Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана,
5. Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2012. год. припремаће Савет за миграције општине Кикинда уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, локални Савет ће формирати и одговарајуће радна тела. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Кикинда. Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

## **ПОГЛАВЉЕ 9: Праћење и оцена успешности**

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2012 – 2015. година. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично, то јест једном годишње и подносиће се

извештај Скупштини општине Кикинда. Финална евалуација обавиће се на крају 2015. године.

Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности, односно задатака и специфичних циљева. Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:

1. Број нових програма за избегла, ИРЛ и повратнике,
2. Обухват избеглих, ИРЛ и повратника новим програмима,
3. Структура корисника/ца програма,
4. Ниво укључености различитих актера у подршку програмима намењених избеглим, ИРЛ и повратницима у локалној заједници,
5. Обим финансијских средстава издвојених за програме намењене избеглим, ИРЛ и повратницима,
6. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и др. Савет за миграције ће формирати радно тело које ће бити одговорно за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Радно теле ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.